

**ПРОТОКОЛ**

заседания Комиссии по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов  
Городского округа Шатура Московской области за 2022 год

09.08.2023

г. Шатура

Присутствовали:

Должность	ФИО
Председатель комиссии	Н.А. Федорова
И.о. заместителя председателя комиссии	Н.В. Королева
Члены комиссии	А.С. Глухова
	И.В. Ваврик
	Е.В. Литвинова
Секретарь комиссии	Н.Н. Адамович

Повестка заседания: рассмотрение и утверждение итогов оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области за 2022 год.

**СЛУШАЛИ:**

Федорову Н.А. – о рассмотрении и утверждении на заседании комиссии итогов оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Шатура за 2022 год.

Королеву Н.В. – о проведенной работе по оценке целесообразности и результативности налоговых расходов (аналитическая записка прилагается).

**РЕШИЛИ:**

1. Признать налоговые расходы Городского округа Шатура за 2022 год эффективными и соответствующими критериям востребованности, целесообразности и высокой эффективности.

2. Действие льгот, установленных решениями Совета депутатов Городского округа Шатура от 26.11.2020 № 4/8 «О земельном налоге» (в редакции решений Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области от 29.04.2021 № 21/17, от 28.07.2022 № 4/37, от 09.02.2023 № 5/46) и № 5/8 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Шатура Московской области», сохранить.

3. Управлению инвестиций и экономического развития администрации Городского округа Шатура проводить разъяснительную работу с инвесторами, осуществляющими капитальные вложения в объекты основных средств, о возможности освобождения от уплаты земельного налога в отношении земельного участка, на котором расположен объект основных средств, с гражданами, впервые организующими крестьянские (фермерские) хозяйства, о возможности получения освобождения от уплаты земельного налога в течении пяти лет с момента предоставления им земельных участков, с организациями сферы информационно-коммуникационных технологий о возможности снижения налоговой ставки по земельному налогу.

Председатель комиссии



Н.А. Федорова

Секретарь комиссии



Н.Н. Адамович

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

### **по результатам оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Шатура за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов Городского округа Шатура за 2022 год проведена в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления администрации Городского округа Шатура Московской области от 11.02.2021 № 159 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области и оценки налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области».

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выявление неэффективных налоговых расходов, разработка рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых расходов, о совершенствовании нормативной правовой базы Городского округа Шатура.

На территории Городского округа Шатура в 2022 году действовали 14 видов налоговых льгот, установленных решениями Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области от 26 ноября 2020 года № 4/8 «О земельном налоге» (в редакции изменений, внесенных решениями Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области от 29.04.2021 № 21/17, от 28.07.2022 № 4/37,

от 09.02.2023 № 5/46) и № 5/8 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Шатура Московской области».

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Городского округа Шатура: технические, стимулирующие и социальные.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и результативности налоговых расходов Городского округа Шатура (далее – городского округа).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа использовались данные о категориях и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, о суммах выпадающих доходов, представленные межрайонной инспекцией ФНС России № 10 по Московской области.

Налоговыми льготами в 2022 году воспользовались 1155 налогоплательщиков.

Общая сумма выпадающих доходов бюджета городского округа за 2022 год, в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот, составила 12778 тыс. рублей.

Информация о структуре налоговых расходов городского округа представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Содержание льготы	Количество воспользовавшихся налогоплательщиков	Сумма предоставленных льгот, тыс. рублей
Предоставленные налоговые льготы всего,		<b>1 155</b>	<b>12 778</b>
в том числе:			
<b>По земельному налогу</b>		<b>1 155</b>	<b>12 778</b>
<b>1. Технические налоговые расходы (направлены на исключение встречных финансовых потоков):</b>	Освобождение от уплаты налога	<b>48</b>	<b>11 941</b>
-муниципальные учреждения и их обособленные подразделения, созданные органами местного самоуправления;	100%		
-органы местного самоуправления;			
-государственные и муниципальные учреждения Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедуры оформления права муниципальной собственности и собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки			
<b>2. Стимулирующие налоговые расходы (предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности):</b>	Освобождение от уплаты налога	<b>0</b>	<b>0</b>
-граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства;	100%		
- освобождение от уплаты земельного налога инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в объекты основных средств, в отношении			

<p>земельного участка, на котором расположен объект основных средств</p>			
<p><b>3. Стимулирующие налоговые расходы (предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности):</b></p> <p>- организации сферы информационно-коммуникационных технологий</p>	<p>Снижение ставки налога на 50 процентов</p>	<p>0</p>	<p>0</p>
<p><b>4. Социальные налоговые расходы (обеспечение социальной защиты (поддержки) населения):</b></p> <p>- инвалиды I и II групп инвалидности, а также инвалиды детства;</p> <p>- участники и инвалиды Великой Отечественной войны, участники и инвалиды иных боевых действий, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников ВОВ;</p> <p>- граждане, подвергшиеся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных авариях, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;</p> <p>- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического труда и полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР»;</p> <p>- один из родителей в многодетной малоимущей семье, имеющей трех и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения</p>	<p>Освобождение от уплаты налога 100%</p>	<p>1 093</p>	<p>819</p>
<p><b>5. Социальные налоговые расходы (обеспечение социальной защиты (поддержки) населения):</b></p> <p>- малоимущие семьи и малоимущие одиноко</p>	<p>Уменьшение исчисленной суммы налога на 50 процентов в отношении одного земельного участка, предназначенного для индивидуального</p>	<p>14</p>	<p>8</p>

<p>проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения;</p> <p>- пенсионеры, доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Московской области для пенсионеров</p>	<p>жилищного строительства, личного подсобного и дачного хозяйства(строительства), садоводства и огородничества</p>		
<b>По налогу на имущество</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Социальные налоговые расходы (обеспечение социальной защиты (поддержки) населения):</b>			
<p>- один из родителей в многодетной малоимущей семье, имеющей трех и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения</p>	<p>Освобождение от уплаты налога 100%</p>	0	0

От общей суммы поступлений земельного налога в бюджет городского округа за 2022 год (77 498 тыс. рублей) объем налоговых расходов составил 16,5%.

Основной объем приходится на *технические налоговые расходы* (11941 тыс.руб. или 93%). По результатам проведенной оценки установлено, что предоставление льгот по земельному налогу налогоплательщикам, перечисленным в пункте 1 Таблицы 1, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах городского округа, ведет к исключению встречных финансовых потоков, снижению налоговой нагрузки учреждений, финансируемых из бюджета. Отмена льготы увеличит нагрузку на бюджет городского округа. Социальным эффектом служит стабильность работы

бюджетных учреждений, возможность направления расходов на социально-значимые мероприятия.

**Таким образом, льготы признаются целесообразными, эффективными и не требуют отмены.**

Остальная доля (837 тыс.руб. или 7%) представлена *социальными налоговыми расходами*. Налоговые расходы по земельному налогу с физических лиц предоставлены как в виде полного освобождения от уплаты налога, так и в виде уменьшения суммы налога (пункты 4 и 5 Таблицы 1) и направлены на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

Приоритетной целью социальной политики городского округа является забота о людях, о качестве их жизни в округе, следовательно, предоставляемые данным категориям льготы по земельному налогу являются одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей городского округа, определенных в соответствующих муниципальных программах.

Налоговый расход по налогу на имущество физических лиц предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налога одного из родителей в многодетной малоимущей семье, имеющей трех и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения. В 2022 году указанная

льгота не была востребована. Однако она направлена на поддержку социально незащищенных категорий граждан и отмены не требует. Необходимо повышать уровень информированности населения о возможности получения указанной льготы.

**Таким образом, учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на повышение уровня жизни населения, а именно на поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности граждан, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, социальная эффективность этих налоговых льгот положительна. Востребованность социальных налоговых расходов способствует достижению целей муниципальных программ, что позволяет сделать вывод об их целесообразности и результативности. Отмена не требуется.**

В связи с тем, что *стимулирующие налоговые расходы* в виде освобождения от уплаты налога граждан, впервые организующих крестьянские (фермерские) хозяйства, а также инвесторов, осуществляющих капитальные вложения в объекты основных средств, в отношении земельного участка, на котором расположен объект основных средств, снижения ставки налога для организаций сферы информационно-коммуникационных технологий, не были востребованы, выпадающие доходы местного бюджета отсутствуют. Однако указанные льготы являются мерами стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности. В целях развития инвестиционного потенциала городского округа, поддержки действующих организаций и предприятий округа, а также граждан, впервые организующих



крестьянские (фермерские) хозяйства, целесообразно сохранение принятых льгот по земельному налогу в прежнем размере. Соответственно, льготы не подлежат отмене. Напротив, необходимо повышать уровень информированности налогоплательщиков о возможности получения указанных льгот.

### **Итоги оценки:**

*по итогам проведенной оценки налоговых расходов городского округа можно сделать вывод, что все льготы, установленные решениями Совета депутатов Городского округа Шатура № 4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге» (в редакции изменений, внесенных решениями Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области от 29.04.2021 № 21/17, от 28.07.2022 № 4/37, от 09.02.2023 № 5/46) и № 5/8 от 26.11.2020 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Шатура Московской области», соответствуют критериям востребованности, целесообразности и высокой эффективности, их действие следует сохранить.*

И.о. начальника финансового управления



Н.В. Королева